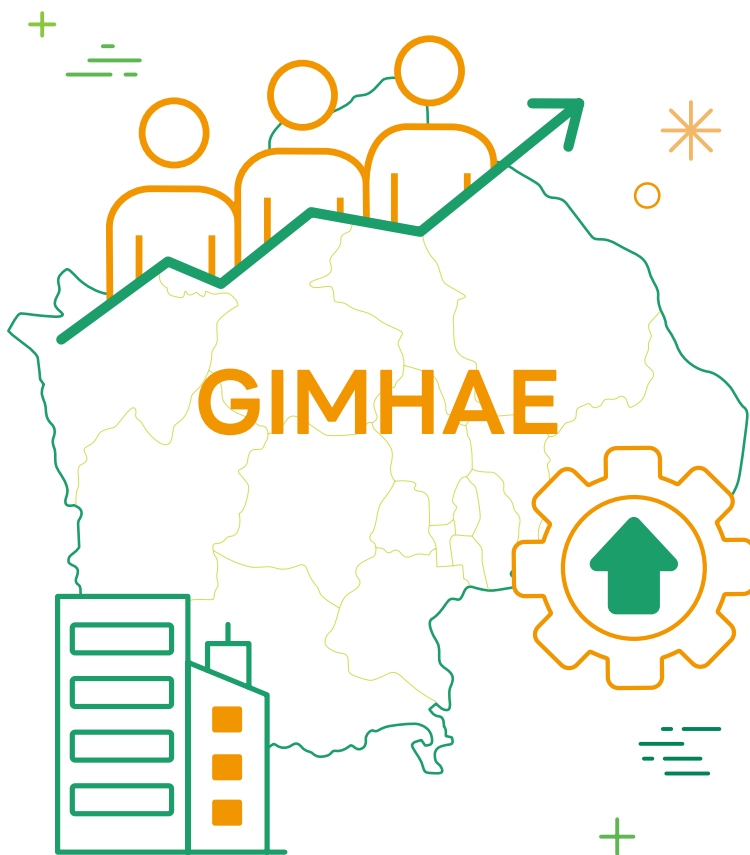


김해시 미래 인구 변화와 시사점

강길주

경제산업연구부 연구위원
(kjkang@ghri.re.kr)



I.
김해시 인구 현황 및 구조

II.
김해시 미래 인구 전망

III.
지속 가능한 인구정책
방향 및 시사점

요약

김해시 인구 현황

- 2024년 기준 김해시 총인구는 약 56.1만 명으로, 최근 외국인 유입 증가에도 불구하고 2019년을 정점으로 감소세가 나타남
 - 특히 청년층과 유소년인구는 지속적으로 감소하는 반면, 고령인구는 빠르게 증가하여 김해시는 이미 고령사회(65세 이상 인구 비율 14% 이상)로 진입함

인구 추계 분석

- 인구 추계 범위
 - 시간적 범위 : 2025~2050년
 - 공간적 범위 : 김해시 전역
 - 대상 : 김해시 인구(내국인 및 등록외국인 포함)
- 인구 추계 방법 : 코호트요인법(cohort component methods)

미래 인구 전망

- 김해시 장래 인구는 2050년 467,950명 ~ 559,039명 범위에서 분포할 것으로 전망됨
- 현재와 동일한 조건이라면 김해시 인구는 2050년 506,618명으로 전망됨(외국국적동포 국내거소신고자는 제외)
 - 2024년 대비 총인구는 8.9%(49,785명) 감소함. 인구 분포는 유소년인구 비중이 12.2%에서 6.9%로 감소하는 반면 고령인구 비중은 14.2%에서 23.3%로 증가할 것으로 예상됨
- 낙관적 시나리오(출산율 회복, 인구 순유입)의 경우 총인구는 559,039명으로 유지하는 가능하나, 고령인구 비중은 23%를 상회 할 것으로 전망됨
- 비관적 시나리오(출산율 하락, 인구 순유출)의 경우 총인구는 467,950명까지 감소 될 것으로 전망됨
 - 유소년인구(0~14세) 비중 7.1%, 청년인구(20~39세) 비중은 21.1%로 급감하는 반면 고령인구 비중은 25%를 상회 할 것으로 전망됨

정책 방향 및 시사점

- 인구 감소 및 고령화 등 구조적 변화에 대응하기 위해 종합적인 전략 수립이 필요함
- 청년층 정착 유도: 일자리 창출, 주거 지원, 정주여건 개선 등 청년 인구 유입 및 유지를 위한 맞춤형 정책 추진이 필요함
- 고령친화도시 기반 구축: 의료·복지 인프라 확충, 노인 일자리 및 커뮤니티 활성화 정책이 요구됨
- 외국인 정착지원: 다문화 가족 지원, 외국인 대상 지역 사회 통합프로그램 확대가 필요함
- 도시이미지 리브랜딩: '젊은 도시 김해'라는 정체성 확립과 매력적인 정주 도시로 인식할 수 있는 도시브랜드 기획이 요구됨

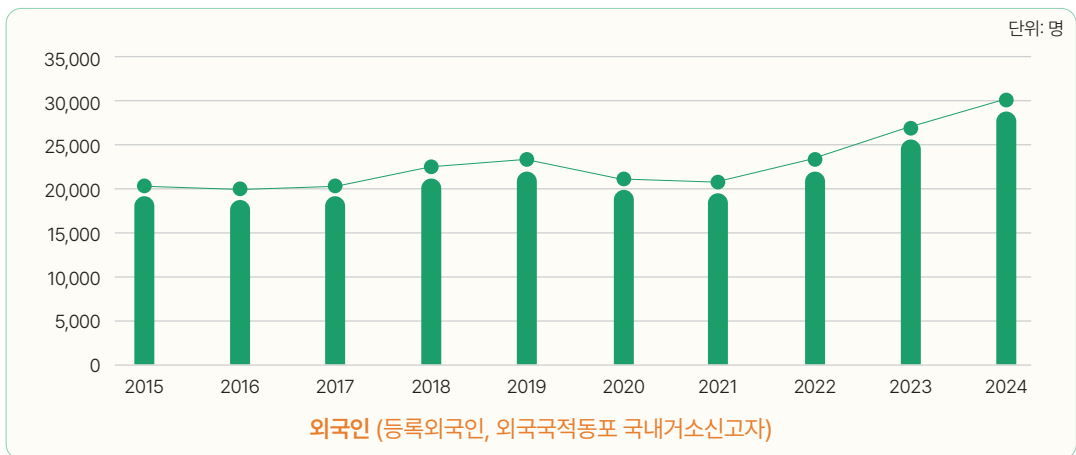
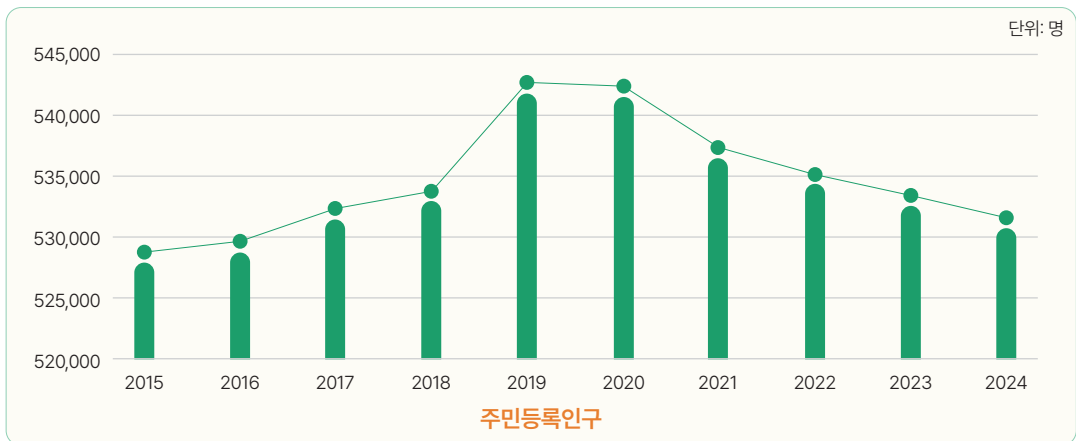
※ 본 연구에서 도시기본계획의 인구 목표치는 분석 범위에 포함되지 않음. 도시기본 계획의 인구 지표는 도시공간구조 수립을 위한 정책적·계획적 목표 인구를 설정한 것으로 본 연구에서는 통계 자료 기반의 인구추계 결과에 한정하여 분석함

I. 김해시 인구 현황 및 구조

1. 인구 개요

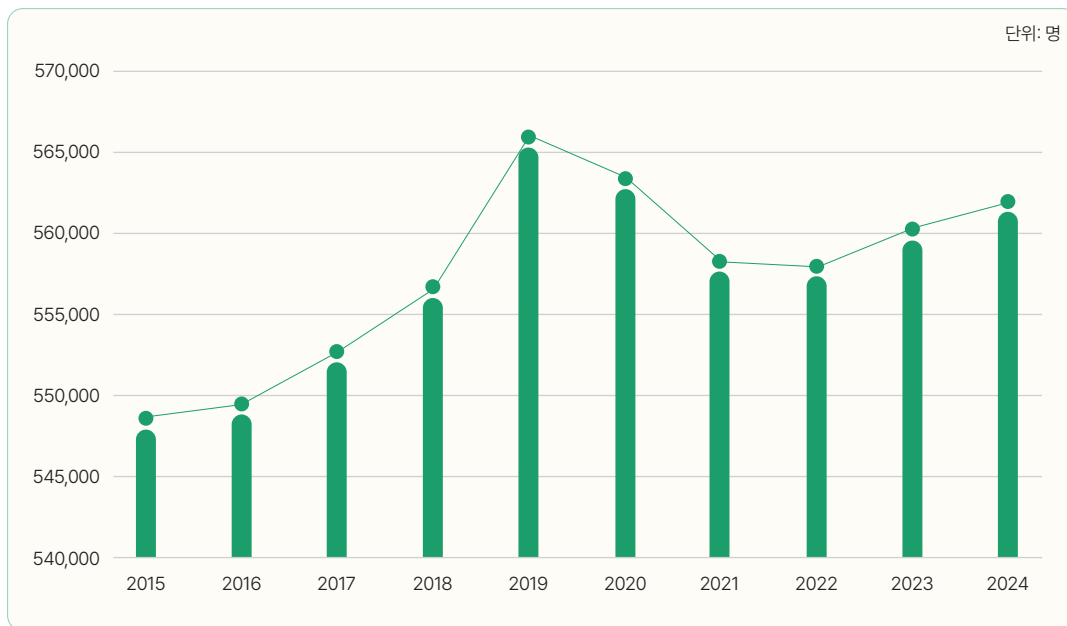
- 김해시 총인구는 경남에서 두 번째 규모(경남 전체 인구의 16.8%)로서 2024년 기준 약 56.1만 명임
- 주민등록인구(53.1만 명), 등록외국인(2.5만 명), 외국국적동포 국내거소신고자(0.5만 명)으로 구성되어 있음
- 김해시 인구는 2019년을 정점으로 감소하는 추세를 보이나, 최근 외국인 증가로 인구 감소폭은 둔화됨
- 외국인 비중은 총인구 대비 5.4%이며, 이 중 등록외국인은 4.4%, 외국국적동포 국내거소신고자는 1%를 차지함

<그림1> 주민등록인구 및 외국인 현황



자료: KOSIS 국가통계포털

<그림2> 김해시 총인구 (2015-2024년)



자료: KOSIS 국가통계포털

2. 인구구조 및 특징

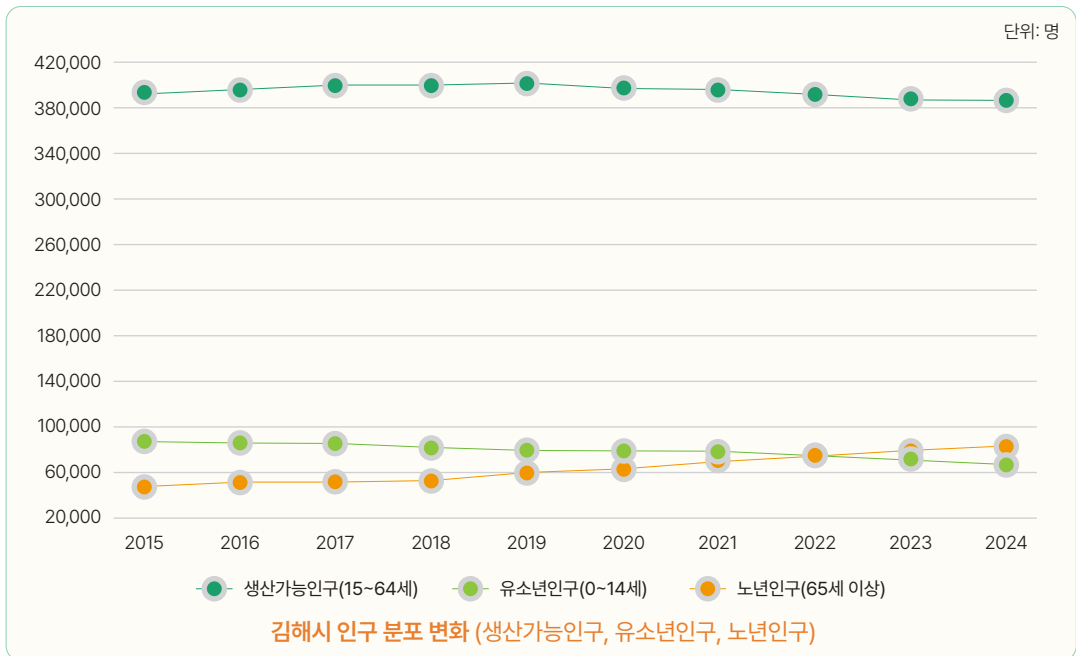
- 김해시 총인구는 2024년 기준 561,806명으로 10년 전 대비 약 2.6% 증가하였으며, 2019년을 정점으로 감소 추세로 전환됨
 - 성별 비중은 남자(50.6%)와 여자(49.4%)로 비교적 균형을 이루고 있으며, 생산가능인구 (15~64세)는 전체 인구의 72.4%를 차지함
 - 총인구 증가의 주요 원인은 등록외국인의 수가 10년 전 대비 33.5% 증가한 데 있는 것으로 추정됨 반면, 주민등록인구는 같은 기간 동안 0.5% 증가에 그침
 - 또한 2024년 말 기준 총인구는 외국국적동포 국내거소신고자를 포함하므로 5,403명이 증가함¹⁾

1) 「지방자치법 시행령」 제118조, 「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」 제7조에 근거, 외국국적동포 국내거소신고자 (5,403명)를 포함 (2025.1 시행)

I. 김해시 인구 현황 및 구조

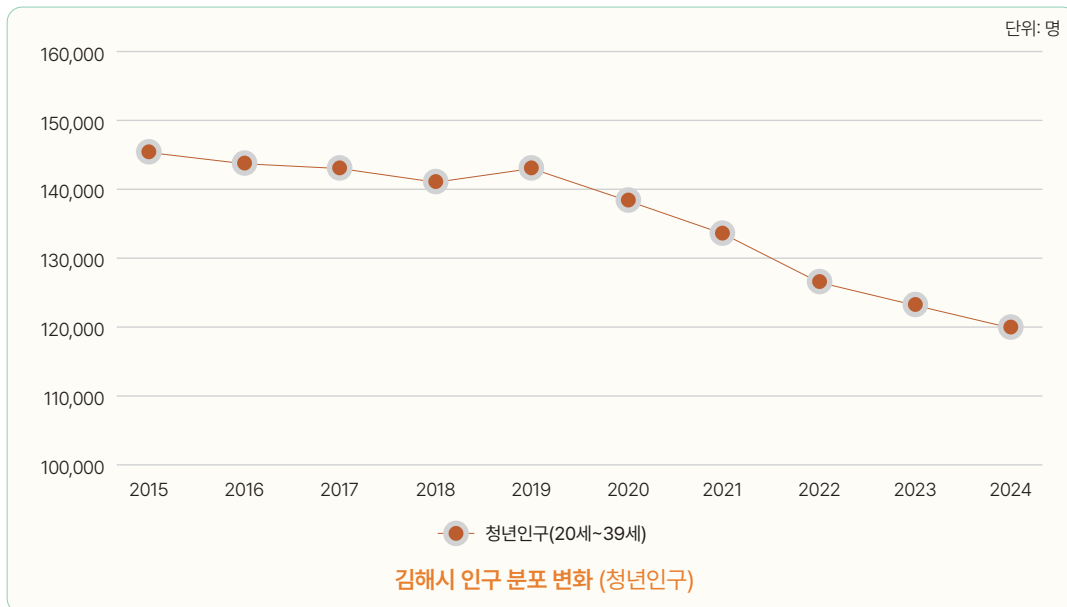
- 김해시 10년 전 대비 인구 분포 변화는 노년인구를 제외한 모든 연령대에서 감소 추세를 나타냄
 - 생산가능인구(15~64세)는 384,902명으로 2.3%(8,964명) 감소하였으며, 연평균 약 900명씩 감소하는 것으로 나타남
 - 연령별 인구 분포에서 유소년인구(0~14세)는 66,448명으로 26.0%(23,465명) 감소하고, 노년 인구(65세 이상)는 80,326명으로 75%(34,430명)가 증가함
 - 총인구 대비 노년인구(65세 이상) 비율은 10년 전 대비 6.1%p 증가하였으며, 2024년 기준 65세 이상 비율은 14.2%를 차지하며 고령사회²⁾로 진입함
 - 청년인구(20~39세)는 120,312명으로 16.8%(24,253명) 감소하였으며, 연평균 약 2,400명씩 감소하는 것으로 나타남

<그림3> 김해시 인구 분포 변화 (2015-2024년)



자료: KOSIS 국가통계포털

2) 국제연합(UN)의 기준, 총인구에서 65세 이상이 차지하는 인구 비율이 7% 이상 고령화 사회, 14% 이상 고령 사회, 20% 이상이면 초고령 사회로 구분함



자료: KOSIS 국가통계포털

- 합계출산율(가임여성 1명당 출생아 수)은 2015년 1.495명에서 2023년 0.838명으로 약 43% 감소함**
 - 출생아 수는 5,182명에서 2,513명으로 51.5% 감소함
- 사망률(인구 10만 명당 사망자 수)은 2015년 423.5명에서 2023년 575.3명으로 약 35.8% 증가함**
 - 총사망자 수는 2015년 2,223명에서 2023년 3,066명으로 37.9% 증가함
- 순이동률(전입률-전출률)은 2015년 -0.2%에서 2024년 -0.3%로 전입자 수 대비 전출자 수가 증가하는 추세임**
 - 특히 20대 청년의 순이동률은 평균 -2.5%를 나타내며, 전출자 비중이 상대적으로 더 높은 것으로 나타남

II. 김해시 미래 인구 전망

1. 인구 추계 방법 및 시나리오

■ 인구 추계 범위

시간적 범위 | 2025~2050년

공간적 범위 | 김해시 전역

대상 | 김해시 인구(내국인 및 등록외국인 포함)

■ 인구 추계 방법

- 코호트요인법(cohort component methods)³⁾은 출생, 사망, 이동 등 인구변동요인에 따른 미래 수준을 예측, 기존 인구에 출생아 수와 순이동(전입-전출)은 합산하고, 사망자 수는 차감하는 방법으로 추계 목표연도까지 반복 산출하는 방법

* 인구균형방정식

$$P_t = P_{t-1} + B_{t-1} - D_{t-1} + NM_{t-1}$$

P_t : t년 인구, B_{t-1} : t-1년 출생아수, D_{t-1} : t-1년 사망자수,
 NM_{t-1} : t-1년 국내 및 국제순이동자수

- 인구추계 기준 인구는 통계청 2024년도 인구(주민등록인구, 등록외국인 포함, 국내거소신고자 제외)로 분석

※ 본 연구에서 도시기본계획의 인구 목표치는 분석 범위에 포함되지 않음. 도시기본계획의 인구 지표는 도시공간구조 수립을 위한 정책적·계획적 목표 인구를 설정한 것으로 본 연구에서는 통계 자료 기반의 인구 추계 결과에 한정하여 분석함

■ 인구 추계 시나리오⁴⁾

- 인구변동요인(출생, 사망, 이동)의 장래수준을 중위, 고위, 저위로 설정하고, 요인별 수준을 조합하여 인구 추계 기본 시나리오를 설정함

3) 통계청 인구 추계 방법으로 코호트 요인법(cohort-component methods)이 공식적으로 사용되고 있음

4) 통계청 장래인구추계 통계정보보고서(2022년 기준)에서 제시하는 인구변동요인 가정 시나리오를 준용함

합계출산율: 가임여성 1명당 출생아 수

기대수명: 출생아의 기대여명(연령별 사망률 지속을 가정한다면 앞으로 생존 가능한 평균 기간)

국내 이동률: (전입자 수-전출자 수) / 해당연도 7월1일 기준 인구 ×100

<표1> 인구 추계 시나리오

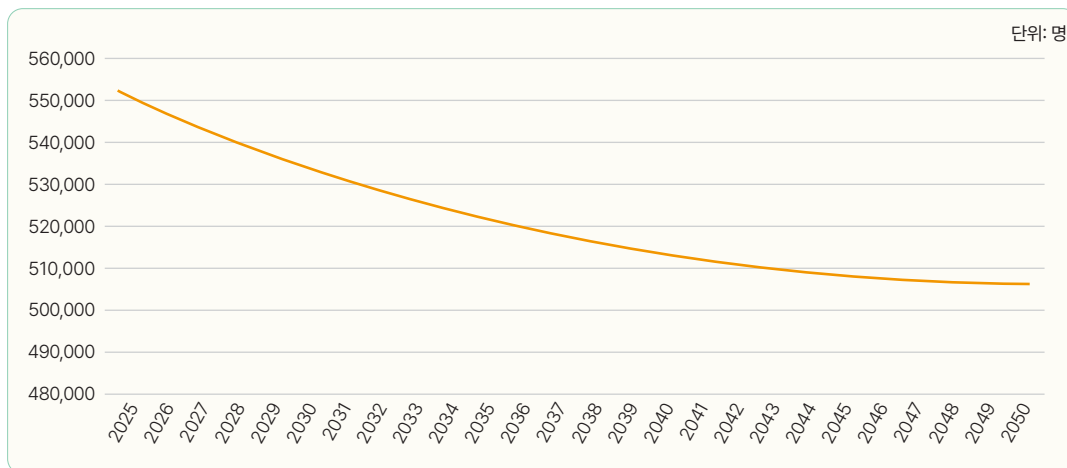
가정	합계출산율	기대수명	국내 이동 ⁵⁾
현 수준	0.838명	84.3세	-0.3%
중위(기본 추계)	1.08명	88.6세	-0.2%
고위(최대인구 추계)	1.33명	89.8세	1.4%
저위(최소인구 추계)	0.82명	87.3세	-0.7%

자료: 통계청 장래인구추계 통계정보보고서(2022년 기준)

2. 2025~2050년 인구 추계 (현 수준 가정)

- 김해시 인구 추계 결과 2050년 총인구는 506,618명으로 전망함
 - 2024년 대비 총인구는 8.9%(49,785명) 감소할 것으로 추정됨. 남자와 여자 인구는 각각 12.7%, 4.6% 감소할 것으로 추정됨

<그림4> 김해시 인구 추계 (2025-2050년)



자료: 연구자 작성

5) 통계청 장래인구 추계시 국내 이동은 중위로 고정, 국내 전체에 대한 국제 이동만 가정 추계함. 본 연구에서는 국내 이동 시나리오를 지난 10년간 순이동률 기준으로 중위, 고위, 저위 수준을 설정함

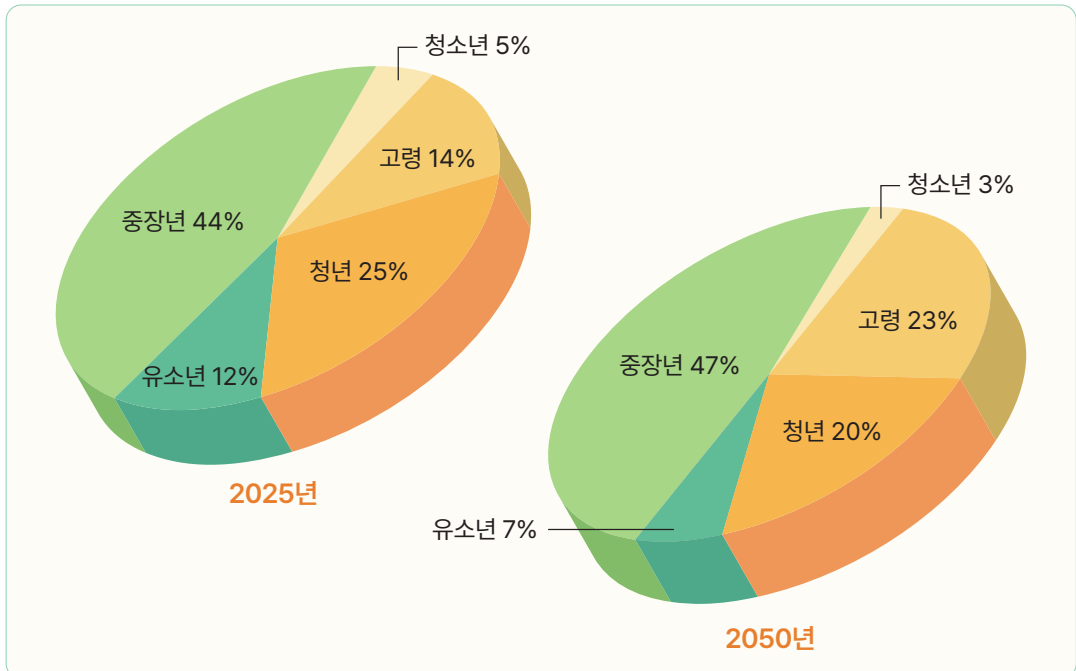
II. 김해시 미래 인구 전망

- 김해시 인구 산정 기준⁶⁾에 따른 외국국적동포 국내거소신고자 포함 시 2050년 추계인구는 6,000~10,000명의 증가가 예상됨
 - 김해시 외국국적동포 국내거소신고자는 2020년 4,309명(남자 2,359명, 여자 1,950명)에서 2024년 5,403명(남자 2,837명, 여자 2,566명)으로 약 25.3% 증가함
 - 외국국적동포 국내거소신고자는 최근 5년 평균 4,913명으로 증가추세를 나타내고 있으나, 외국국적동포 국내거소신고자 세부 통계의 한계로 인해 총인구 추계 분석에서는 제외함

3. 인구구조의 변화

- 2050년 김해시 인구 분포에서 유소년인구 비중은 크게 감소하고, 고령인구 비중은 크게 증가할 것으로 예상됨

<그림5> 김해시 인구 분포(2025-2050년)

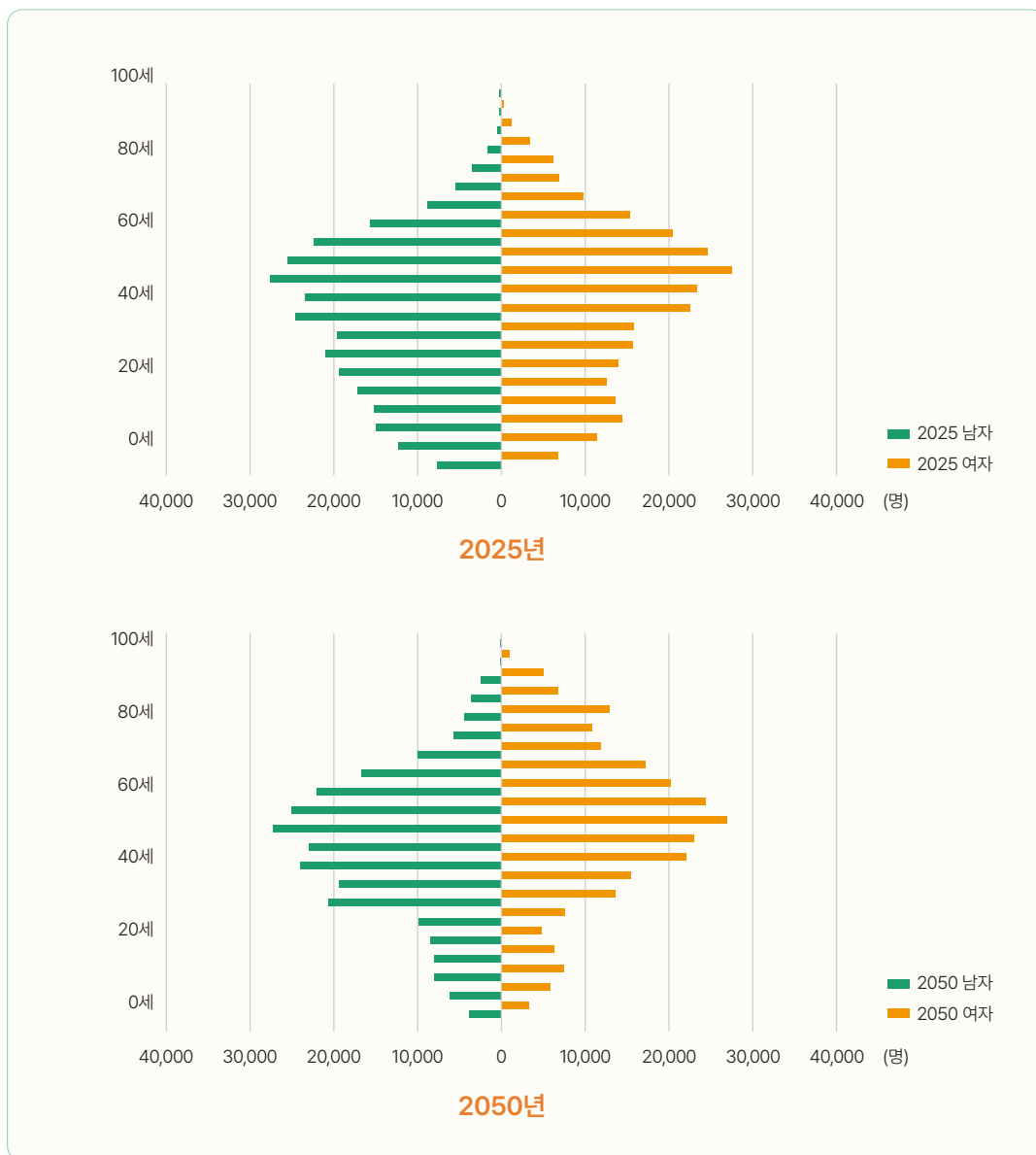


자료: 연구자 작성

6) 「지방자치법 시행령」 제118조, 「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」 제7조에 근거, 외국국적동포 국내거소신고자 (5,403명)를 포함(2025.1 시행)

- 2025년 김해시 인구 피라미드는 30~50대가 두터운 형태로 항아리형을 하고 있으나, 2050년에는 60세 이상은 두터워지고, 20세 미만은 얇아지는 역삼각형 구조에 가깝게 변화될 전망이다

<그림6> 김해시 인구 피라미드



자료: 연구자 작성

II. 김해시 미래 인구 전망

- **생산가능인구(15~64세)**는 2025년 405,265명에서 2050년 353,638명으로 약 12.7% 감소할 것으로 전망됨

 - 전체 인구에서 차지하는 비중은 2025년 73.5%에서 2050년 69.8%로 감소할 것으로 예상됨
 - 이는 노동시장 규모 축소 또는 지역 경제활동 기반의 약화를 의미하며, 인력 부족으로 인한 지역경제 성장이 저해될 가능성이 있음
- **유소년인구(0~14세)**는 2025년 67,600명에서 2050년 35,041명으로 약 48.1% 급감할 것으로 전망됨

 - 유소년인구 비중도 2025년 12.2%에서 2050년 6.9%로 절반 가까이 감소할 것으로 예상됨
 - 출생률 감소에 따른 구조적인 결과로, 학령인구 감소에 따른 교육인프라 축소, 지역 사회의 활력이 저하될 우려가 있음
- **고령인구(65세 이상)**는 2025년 78,557명에서 2050년 117,939명으로 약 50.1% 증가할 것으로 전망함

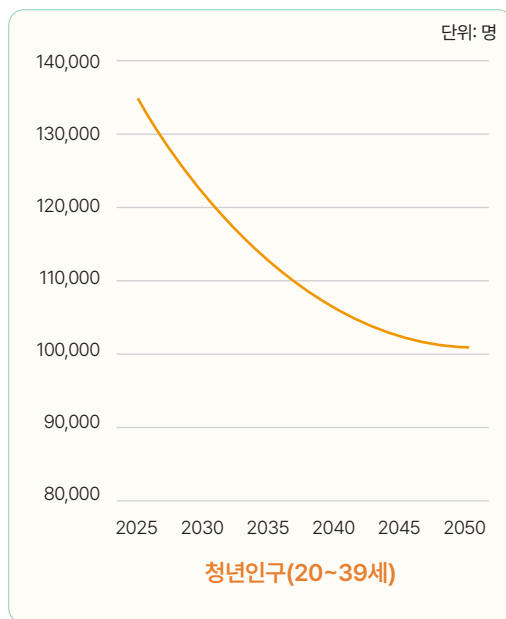
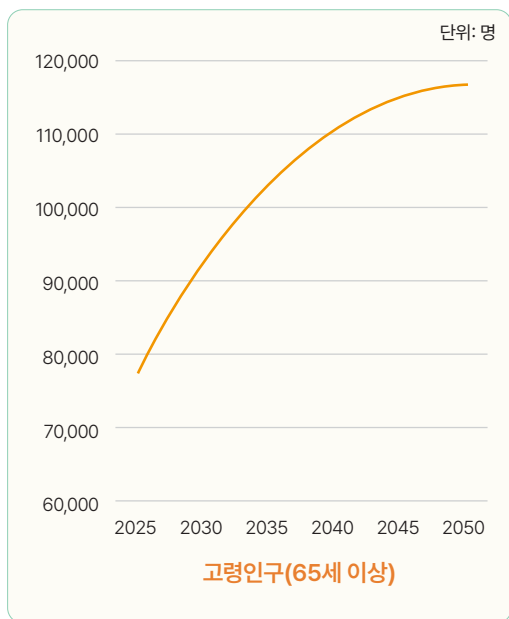
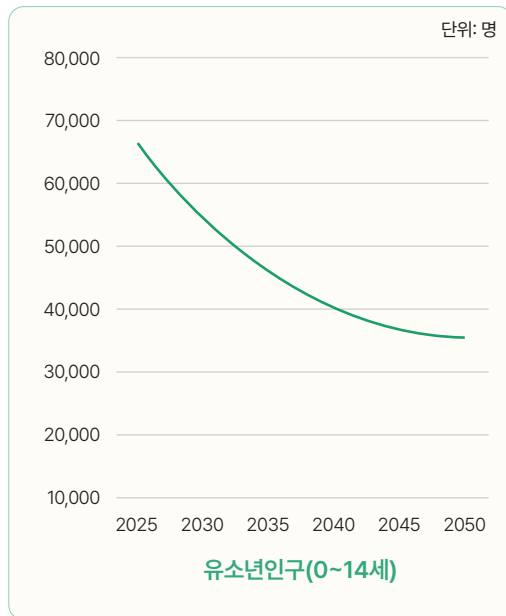
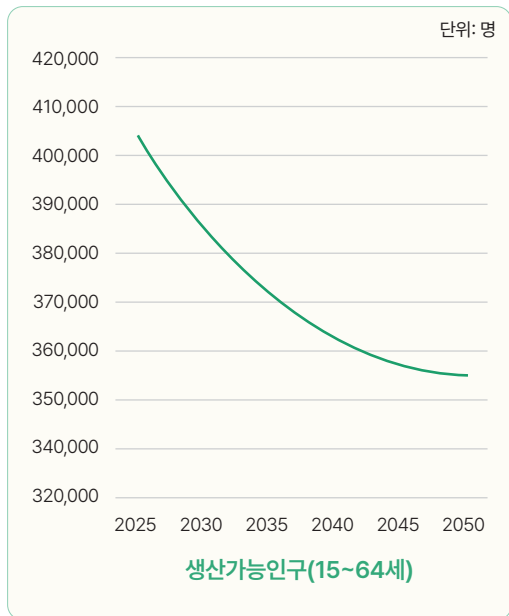
 - 고령인구 비중은 2025년 14.2%에서 2050년 23.3%로 크게 증가할 것으로 예상되며, 2043년에는 초고령 사회(고령인구 비율이 20% 상회)로 진입이 예측됨
 - 고령인구의 급증은 의료, 복지 수요 증가와 함께 노년부양비⁷⁾ 및 노령화지수⁸⁾의 지속적인 증가가 예상됨
- **청년인구(20~39세)**는 2025년 135,049명에서 2050년 100,134명으로 약 25.8% 감소할 것으로 전망함

 - 청년인구 비중 또한 2025년 24.5%에서 2050년 19.8%로 감소가 예상되며, 이는 결혼, 출산, 육아 등 미래 세대 재생산 문제를 초래할 수 있음

7) 생산가능인구 100명에 대한 고령인구의 비

8) 유소년인구 100명에 대한 고령인구의 비

<그림7> 김해시 인구구조 변화 (2025-2050년)



자료: 연구자 작성

II. 김해시 미래 인구 전망

4. 시나리오별 추계

- 인구 관련 지표를 총인구, 생산가능인구, 유소년인구, 청년인구, 고령인구로 구분하여 세 가지 시나리오(중위, 고위, 저위)에 따라 예측함
 - 통계청 장래인구추계 통계정보 보고서(2022년 기준)에서 제시하는 인구 변동 요인 가정 시나리오 준용하여 기본 시나리오만 적용함
 - 중위 시나리오는 평균적인 인구 증가 또는 감소를 예상하고, 고위는 출생률 증가 및 인구 유입이 활발한 낙관적 시나리오, 저위는 출생률 감소 및 인구 유출이 많은 비관적 시나리오로 설정함
- 시나리오별 추계 결과 총인구는 고위(559,039명)와 저위(467,950명)로 91,089명의 차이를 보임
 - 생산가능인구와 청년인구는 각각 52,657명, 26,561명의 차이를 보임
- 고령인구 비율은 저위 시나리오에서 가장 높으며, 이는 총인구 규모 감소에 따른 상대적 비율의 증가로 보여짐

<표2> 2050년 시나리오별 인구 추계

구분	시나리오			
	현수준	중위	고위	저위
총인구	506,618명	515,652명	559,039명	467,950명
생산가능인구 (15~64세)	353,638명 (69.8%)	347,370명 (67.4%)	367,236명 (65.7%)	314,579명 (67.2%)
유소년인구 (0~14세)	35,041명 (6.9%)	50,481명 (9.8%)	59,298명 (10.6%)	33,056명 (7.1%)
고령인구 (65세 이상)	117,939명 (23.3%)	117,799명 (22.8%)	132,505명 (23.7%)	120,315명 (25.7%)
청년인구 (20~39세)	100,134명 (19.8%)	116,218명 (22.5%)	125,536명 (22.5%)	98,975명 (21.1%)

자료: 연구자 작성

- 인구구성에서 고위 시나리오는 전반적으로 인구층이 많은 반면 저위 시나리오는 유소년, 청년인구가 현저히 적은 것으로 나타남
 - 고령인구 비중은 상대적으로 커지는 양상을 보이며, 특히 청년인구의 차이가 두드러지며 지역 경제 활동 및 고용정책에 영향을 미칠 것으로 예상됨

<그림8> 2050년 시나리오별 인구구성



자료: 연구자 작성

III. 지속 가능한 인구정책 방향 및 시사점

○ 인구구조 변화는 도시 구조와 경제 전반에 중대한 영향

- 2019년 이후 김해시는 총인구 감소세로 전환되었으며, 내외동, 장유동 등 신도시 지역을 제외한 대부분의 구도심에서는 인구 감소와 고령화 현상이 가속화됨
- 생산가능인구(15~64세)의 지속적인 감소는 지역 내 노동력 부족을 초래하고, 제조업과 서비스업 등 김해 기반 산업의 인력난을 가중할 가능성이 높음
 - 특히 노동집약적 산업 비중이 높은 김해시 산업 구조상, 인구 감소로 인한 인력 수급 불균형은 지역 경제에 부정적 영향을 미침

○ 청년, 유소년 인구 감소와 도시 활력 저하 우려

- 청년(20~39세)인구 비중의 감소는 창업, 결혼, 출산 등 미래 세대의 경제활동 위축으로 이어지며, 이에 따라 소비감소, 주거 수요 축소 등 연쇄적인 도시 활력 저하가 우려됨
 - 이는 장기적으로 지역 내 내수 기반 약화와 정주 인구 감소로 인한 도시 기능 저하를 초래함
- 유소년(0~14세)인구 급감은 교육 인프라 축소와 지역 커뮤니티의 쇠퇴로 연결되며, 이는 장기적으로 인재 유출과 지역 경쟁력 약화로 이어질 가능성이 있음

○ 고령사회 진입과 정책적 대응

- 고령인구는 2050년까지 전체 인구의 약 25%에 이를 것으로 전망됨
- 이에 따라 의료, 복지 서비스 수요 증가와 함께 고령 친화적 주거환경 구축, 지방재정 지출 확대 등이 요구될 가능성이 있음
- 건강관리, 돌봄 서비스, 고령친화 주거정책 확대가 필요하며, 노인 일자리와 사회참여 확대를 통한 생산적 고령화 유도가 필요함
- 지역사회 기반의 특화 돌봄 모델 개발과 더불어, 실버 인재센터 등의 운영을 통해 노인의 능동적인 사회활동 참여 지원책이 요구됨

○ 청년층 유입 및 정착을 위한 기반 조성

- 청년층의 유출 방지 및 유입 유도를 위해 양질의 일자리 창출, 안정적인 주거환경 조성, 문화·여가 인프라 확충이 핵심 과제로 부각됨
 - 지역의 2세 기업 등을 대상으로 사내벤처 활성화, 기업문화 개선 지원 등으로 미래산업구조와 연계된 고용 창출 전략 마련이 필요함
- 청년 창업 지원과 더불어 미래자동차, 의생명, 스마트센서, 디지털물류, 지능형 로봇 등 전략산업의 육성을 통해 지역 내 청년 정착 기반을 강화할 필요가 있음
 - 지산학 협력 강화를 통해 기술직업훈련, 청년인턴 사업 등의 확대가 필요함
 - 특성화고 등 학교 교육과정과 일자리 연계 지원에 대한 정책 마련이 요구됨
- 공공임대주택 공급 확대 및 주거환경 개선을 통해 정주 매력을 제고하고, 장기적 관점에서 청년층의 자발적 유입을 유도해야 함
- 관광자원의 지속적인 개발과 콘텐츠 산업 육성을 통해 청년 친화적 도시로의 전환을 도모할 필요가 있음

○ 출산율 제고를 위한 가족친화정책 강화

- 출산율 제고를 위한 실질적이고 통합적인 가족정책의 추진이 요구됨
- 양육비 지원 확대, 공공보육시설 확충, 유연근무제 등 육아 부담을 경감 할 수 있는 제도적 기반 마련이 중요함
 - 예를 들어 지역주민과 활용 가능한 '학교 + 생활 SOC(사회간접자본) 모델'로서 교육지원 복합타운 조성을 조성하여 육아지원, 도서관, 문화시설 등의 공급 혜택이 필요함
- 특히 중소기업 재직자, 남성 근로자 등이 출산·육아 지원 제도를 적극 활용할 수 있도록, 기업을 대상으로 한 인센티브 및 제도 확산 정책의 병행이 필요함

III. 지속 가능한 인구정책 방향 및 시사점

○ 외국인 및 다문화 인구에 대한 수용성과 정책 대응

- 외국인 및 외국국적 동포의 유입 확대에 대응하여 정착 지원 정책을 마련하고, 다문화 친화적 지역 사회 조성을 위한 제도 개선이 필요함
- 포용적 지역문화 형성을 위한 통합 프로그램 운영, 다문화 행정서비스 개선, 그리고 국제교류재단 등 전담 기관 설립을 통해 지속 가능하고 체계적인 정책 추진이 요구됨
 - 예를 들어 외국인 근로자 정주지원사업(기숙사지원, 통역서비스 등)을 병행하여 산업인력 기반 강화를 도모할 필요가 있음

○ 도시 이미지 리브랜딩 전략

- 도시 이미지의 리브랜딩을 통해 '젊은 도시, 김해'의 정체성을 확립할 필요가 있음
- 청년층, 신혼부부, 창업 인재들이 매력적인 정주 도시로 인식할 수 있도록, 맞춤형 홍보 전략과 도시 브랜드 기획이 요구됨

참고문헌

조대현·이상일(2022), "우리나라 소지역 인구추계를 위한 방법론 비교 분석, 『한국지도학회지』, 22(2), 한국지도학회, pp.51-67.

김해시 통계연보, 각 연도.

충청남도(2022), 충청남도 시군 장래인구추계 보고서.

통계청(2023), 장래인구추계 작성 방법 및 가정.

통계청(2024), 장래인구추계 시도편: 2022-2052년.

KOSIS 국가통계포털 <https://kosis.kr>

김해정책 BRIEF

발행일 2025년 4월
발행인 김재원
집필자 강길주 경제산업연구부 연구위원
발행처 김해연구원
경남 김해시 주촌면 골든루트로 80-16 김해중소기업비즈니스센터 2층
연락처 (055) 344-7700
편 집 디자인 봄

- 김해연구원 집필자의 허락없이 무단 복사, 전재하는 것을 금합니다.
- 본 간행물의 내용은 전적으로 집필자 개인의 의견이며, 김해연구원의 공식 견해가 아님을 밝혀 드립니다.

김해정책 BRIEF